



МИССИЯ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В ГРУЗИИ

1. КТО МЫ

Миссия Наблюдателей Европейского Союза в Грузии (МНЕС) это невооруженная гражданская наблюдательская Миссия, учрежденная Европейским Союзом (ЕС) 15 сентября 2008 года. Мы представлены более чем 200 наблюдателями со всех уголков ЕС. Наш Головной Офис находится в Тбилиси, и у нас есть три Полевых Офиса в Мцхета, Гори и Зугдиди. Мы являемся одной из 11 гражданских миссий ОЕПБО, которые в настоящее время осуществляет Европейский Союз на трёх континентах.

2. ПРЕДЫСТОРИЯ

Шестипунктное Соглашение от 12 августа 2008 года, подписанное при посредничестве ЕС, положило конец пятидневной российско-грузинской войне. Для наблюдения за соблюдением сторонами Соглашения Совет Европейского Союза учредил 15 сентября 2008 года гражданскую наблюдательскую миссию. Всего за две недели – к 1 октября – ЕС удалось развернуть более 200 наблюдателей. Это было самое быстрое развертывание миссии, когда-либо проводившейся ЕС.

Первоочередная задача Миссии – способствовать долгосрочной стабильности в Грузии и в более широком регионе. Чтобы не допустить возобновления военных действий между сторонами конфликта, Миссия наблюдает, собирает, анализирует и предоставляет информацию по вопросам, связанным с конфликтом, инцидентами и событиями в Грузии.



3. НАШ МАНДАТ

Стабилизация: Мы способствуем стабильной и безопасной ситуации в Грузии и в более широком регионе. Наше видимое и регулярное круглосуточное присутствие вдоль административных границ с Южной Осетией и Абхазией имеет превентивный эффект: стороны знают, что мы осуществляем патрулирование, и можем быть свидетелями любой деятельности, в которой они могут участвовать. Наше постоянное присутствие способствует стабильной ситуации на местах и повышает чувство безопасности у пострадавшего от конфликта населения.

Кроме того, у нас есть несколько механизмов укрепления доверия, которые облегчают диалог и обмен информацией между сторонами конфликта, когда необходимо решить проблемы или инциденты.

Нормализация: мы также способствуем возвращению к нормальной жизни тех людей, чья жизнь больше всего пострадала от конфликта. Мы собираем информацию об их основных правах и нуждах, таких как свобода передвижения и её влияние на доступ к здравоохранению, образованию, пенсиям, имуществу и воде. Затем мы передаем эту информацию тем, кто может предложить необходимую помощь.



МИССИЯ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В ГРУЗИИ

Укрепление доверия: Мы способствуем укреплению доверия между сторонами конфликта и помогаем предотвращать и снижать напряженность посредством нашего постоянного наблюдения и содействия диалогу посредством Горячей Линии МНЕС и Механизма Предотвращения и Реагирования на Инциденты (МПРИ). У Миссии также есть Фонд Укрепления Доверия, который финансирует небольшие проекты, направленные на установление диалога и взаимопонимания между местным населением по обе стороны административных границ.

Информирование политики ЕС: И, в завершение, предоставляя и передавая непредвзятую и объективную информацию, мы способствуем внешней политике ЕС и государств-членов в отношении Грузии и в более широком регионе. Мы также вносим свой вклад и участвуем в Женевских международных дискуссиях.



4. НАША ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

МНЕС вносит свой вклад в долгосрочную стабильность по всей Грузии и окружающему региону посредством своего наблюдения вдоль административных границ, своей работы по укреплению доверия и своих беспристрастных отчетов.



Наблюдение

Мы патрулируем круглосуточно, 365 дней в году, либо в легко узнаваемых синих машинах Миссии для патрулирования или пешком образом по закрытой местности.

Наблюдатели в наших Полевых Офисах в Мцхета, Гори и Зугдиди разделены на три специализированные группы. *Группы патрулирования, работающие по вопросам административных границ, осуществляют наблюдение административных границ и прилегающих к ним территорий. Они наблюдают за свободой передвижения вдоль и через административные границы и деятельностью по 'бордеризации' – процессу установки физических барьеров, таких как ограждения, колючая проволока, детектор движения и наблюдательные вышки, которые отделяют два самопровозглашенных региона от остальной части Грузии. Группы патрулирования, работающие по вопросам безопасности человека наблюдают за положением в области прав человека среди населения, пострадавшего от конфликта, и отслеживают вопросы, касающиеся внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и их поселений. Группы патрулирования, работающие по вопросам соответствия наблюдают за соблюдением соглашений, подписанных между Миссией и Министерствами Обороны и Внутренних Дел Грузии, а также Службой Государственной Безопасности Грузии. Эти соглашения позволяют наблюдателям получать доступ к конкретным объектам и следить за определенной военной и полицейской деятельностью.*



МИССИЯ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В ГРУЗИИ



Укрепление доверия

Механизм Предотвращения и Реагирования на Инциденты в Эргнети

Встречи МПРИ в Эргнети организуются и проводятся при совместном содействии МНЕС и ОБСЕ, и в них принимают участие представители властей Грузии, России и де-факто Южной Осетии. Встречи, проводимые раз в два месяца, дают возможность встретиться лично для обмена информацией, а также для обсуждения и решения конкретных инцидентов и вопросов, которые затрагивают людей вдоль административной границы Южной Осетии. Эти вопросы могут включать установку признаков 'бордеризации', свободу передвижения и случаи задержаний. Встречи привели к многочисленным практическим достижениям, начиная от освобождения задержанных и завершая сотрудничеством между обеими сторонами административной границы по сельскохозяйственным и другим вопросам, важным для местных жителей. И они оказались очень полезными для укрепления уверенности и доверия между участниками.

МНЕС также участвует в МПРИ в Гали, который проводится под председательством Организации Объединенных Наций и предоставляет возможность встречи представителей грузинских, российских и де-факто абхазских властей. Их цель – разрядить напряженность и устранить напряженность вдоль абхазской административной границы. В настоящее время встречи приостановлены, но могут быть возобновлены в ближайшее время.

Горячая Линия МНЕС

Горячая Линия, управляемая МНЕС, функционирует в рамках формата МПРИ. Это способ снизить напряженность по телефону: она позволяет сторонам конфликта обмениваться информацией круглосуточно, семь дней в неделю, каждый раз, когда вопрос или инцидент требуют незамедлительного внимания. Лица, ответственные за Горячую Линию МНЕС являются центральным звеном связи между всеми сторонами: они принимают все звонки, а затем обмениваются сообщениями с другими сторонами. Темы, обсуждаемые по Горячей Линии, включают широкий круг вопросов укрепления доверия, таких как обмен информацией о задержаниях, ирригационных вопросах, необходимости в пересечениях с целью получения медицинской помощи и услуг и т. д. Горячая Линия подтвердила на практике крайнюю полезность для участников в эффективном установлении общего понимания событий, связанных с подобными инцидентами, и это неоднократно способствовало снижению возникающей напряженности. Горячая Линия активируется около 2500 раз в год.



Женевские международные дискуссии

Женевские международные дискуссии были инициированы в Женеве, Швейцария, в октябре 2008 года. Они проводятся четыре раза в год под совместным председательством ОБСЕ, ЕС и ООН и предоставляют возможность встречи сторон конфликта, а также Соединенных Штатов. В то время как МПРИ и Горячая Линия существуют для разрешения практических вопросов, затрагивающих пострадавшее от конфликта население, Женевские международные дискуссии являются единственным международно-признанным политическим форматом, в котором обсуждается разрешение конфликта в Грузии.



МИССИЯ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В ГРУЗИИ

Роль МНЕС в Женевских международных дискуссиях заключается в регулярном информировании сопредседателей о событиях на местах, а также в предоставлении обновленной информации о ситуации безопасности участникам каждого раунда Женевских международных дискуссий.



Информирование политики ЕС

МНЕС зарекомендовала себя как основной источник достоверной информации для институтов и государств-членов ЕС, а также для более широкого международного сообщества о событиях в сфере безопасности в Грузии.

В надлежащих случаях эта информация передается соответствующим местным, центральным и международным органам, ответственным за оказание необходимой помощи. В конечном счете, наша отчетность позволяет Европейскому Союзу и его государствам-членам разрабатывать более совершенную политику в отношении Грузии и в более широком регионе.

Мы всегда применяем принцип «оперативной беспристрастности»; отчеты должны быть основаны на фактах и непредвзяты.

5. ПРОГРЕСС И ВЫЗОВЫ

Миссия, постоянно осуществляющая и предоставляющая отчетность о происходящем, а также готовая реагировать путем быстрого развертывания патрулирований и поддержки связи, сыграла важную роль в улучшении ситуации безопасности вдоль административных границ. Хотя непосредственно после конфликта инциденты не были редкостью, в настоящее время ситуация относительно стабильна, и риск возникновения инцидентов невелик.

Однако, относительная стабильность имеет место на фоне постоянно растущих вызовов для населения, наиболее пострадавшего от конфликта, особенно для женщин, мужчин и детей, проживающих вблизи административных границ. Продолжающаяся деятельность по «бордеризации» негативно повлияла на их свободу передвижения и, как таковую, на их возможности поддерживать общественные отношения, защищать свои права собственности, иметь вполне достаточный доход, а для детей получать образование на родном языке.

Что касается самого нашего мандата, то главной проблемой остаются наши ограниченные возможности осуществления наблюдения в самопровозглашенных регионах Южной Осетии и Абхазии. С самого начала нам было отказано в доступе на обе территории, хотя наш мандат действует на всей территории Грузии. Наличие доступа повысит прозрачность, внесет ясность в отношении уже имевших место инцидентов и, таким образом, снизит риск дестабилизирующих инцидентов в будущем.

Мы надеемся, что однажды будет найдено долгосрочное решение конфликта, которое не потребует присутствия на местах такой Миссии, как наша. До тех пор Миссия продолжит круглосуточное патрулирование, помогая поддерживать стабильность в регионе.

 www.eumm.eu

    @eummgeorgia